

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТУРУХАНСКОГО РАЙОНА**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

25.11.2022 с. Туруханск № 1078 -п

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год

В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2016 № 86-п «Об установлении порядка осуществления муниципального земельного контроля», руководствуясь ст. ст. 47, 48, 57 Устава Туруханского района, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год согласно приложению.

2. Общему отделу администрации Туруханского района (Е.А. Кунстман) разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте Туруханского района и в общественно – политической газете Туруханского района «Маяк Севера».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Туруханского района О.С. Вершинину.

4. Постановление вступает в силу после официального опубликования в общественно-политической газете «Маяк Севера».

Глава Туруханского района О.И. Шереметьев

Приложение

к постановлению администрации Туруханского района

от 25.11.2022 № 1078 -п

 ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год

## Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год (далее – Программа), разработана в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2016 № 86-п «Об установлении порядка осуществления муниципального земельного контроля», в целях проведения администрацией Туруханского района профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определения видов и форм профилактических мероприятий и системы мониторинга, оценки эффективности и результативности данных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и определения:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое уполномоченным структурным подразделением администрации Туруханского района - управлением по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Управление) в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

**Обязательные требования** – требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными актами.

**Охраняемые законом ценности** – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка, осуществление государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единства экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

**Подконтрольная сфера** – состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

**Подконтрольные субъекты –** юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в государственный реестр юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты).

### 2. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

2.1. Целью проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- снижение уровня ущерба охраняемым законам ценностям.

2.2. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

- принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип вовлеченности – обеспечение включения населения и подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Срок реализации Программы – 2023 год.

Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение:

нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год, установлен приложением к настоящей Программе профилактике нарушений.

### 3. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

При проведении поверок деятельности подконтрольных субъектов выявляются факты нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Начинающие деятельность подконтрольные субъекты зачастую не в полной мере владеют необходимыми знаниями в указанной сфере деятельности, что может привести к нарушению ими обязательных требований.

В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

### 4. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

- знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольным органом обязательных требований и правил их соблюдения;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

### 5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в администрации Туруханского района

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий определены должностные лица управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района.

6. Официальный сайт, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях

Официальный сайт Туруханского района: www.admtr.ru.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории Туруханского района на 2023 год

1. План-график мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Ответственный исполнитель | Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения исполнения | Ожидаемый результат |
| 1 | Размещение на сайте Туруханского района в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами оценки, соблюдения которых является предметом муниципального контроля | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля-управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | В течение года по (мере необходимости) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства |
| 2 | Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами-подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действия. | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | В течение года (по мере необходимости) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства |
| 3 | Обобщение практики осуществления земельного контроля и размещение на официальном сайте Туруханского района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётный | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства |
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | По мере необходимости | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 5 | Размещение на официальном сайте Туруханского района информации о результатах по осуществлению земельного контроля | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении жилищного контроля |
| 6 | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении земельного контроля на 2024 год | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Декабрь соответствующего года | Утверждение новой программы профилактики |
| 7 | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учётом целевых показателей | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётный | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |

1. Проект плана-графика мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2024 и 2025 годов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Ответственный исполнитель | Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения исполнения | Ожидаемый результат |
| 1 | Размещение на сайте Туруханского района в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами оценки, соблюдения которых является предметом муниципального контроля | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | В течение года по (мере необходимости) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства |
| 2 | Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований в средствах массовой информации.В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами-подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесённых изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действия. | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | В течение года (по мере необходимости) | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства |
| 3 | Обобщение практики осуществления земельного контроля и размещение на официальном сайте Туруханского района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётный | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях законодательства |
| 4 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | По мере необходимости | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |
| 5 | Размещение на официальном сайте Туруханского района информации о результатах по осуществлению земельного контроля | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчётным кварталом | Обеспечение открытости и прозрачности информации об осуществлении жилищного контроля |
| 6 | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении земельного контроля на 2024 год | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Декабрь соответствующего года | Утверждение новой программы профилактики |
| 7 | Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий с учётом целевых показателей | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля -управления по земельным, имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству администрации Туруханского района | Ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчётный | Предотвращение нарушений обязательных требований законодательства |

1. Отчётные показатели программы

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учётом достижения целей Программы в указанной Программе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов устанавливаются отчётные показатели:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Тип показателя | Базовое значение показателя | Период2023 год | Плановый период2024 год | Плановый период2025 год |
| Снижение доли нарушений, выявленных в рамках земельного контроля, в отношении к предыдущему периоду | Аналитический | 100% | 90% | 80% | 70% |
| Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Аналитический | 100% | 110% | 120% | 120% |