

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ТУРУХАНСКОГО РАЙОНА**

663230, Красноярский край, с.Туруханск, ул Шадрина А.Е., д.15

Телефон: 8-(39190) 4-45-02, Е-mail: krk-turuhansk@yandex.ru

ОГРН 1102437000082, ИНН/КПП 2437004497/243701001

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района за 2015 год**

**Вводные положения**

Отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района подготовлен в соответствии со статьей 21 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района, утвержденного Решением Туруханского районного Совета депутатов от 24.11.2010 №7-75 (в ред. от 06.06.2012 г. № 17-252).

Отчет предоставляется Туруханскому районному Совету депутатов.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района по выполнению задач в сфере муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации, Красноярского края и правовыми актами муниципального образования Туруханский район.

Далее по тексту Отчета словосочетания «Туруханский район» может быть заменено словом «район», словосочетание «Контрольно-ревизионная комиссия Туруханского района» - словосочетаниями «Контрольно-ревизионная комиссия» в соответствующем падеже.

**1. Нормативно-правовая основа и принципы деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района**

Контрольно-ревизионная комиссия Туруханского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В процессе осуществления своей деятельности Контрольно-ревизионная комиссия руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Уставом муниципального образования Туруханский район;

Решением Туруханского районного Совета депутатов от 24.11.2010 № 7-75 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района»;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края и муниципального образования Туруханский район;

локальными нормативными актами Контрольно-ревизионной комиссии (регламенты, стандарты, положения).

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии строится на принципах: законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики.

**1.2. Полномочия и функции Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района**

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии определены статьей 2 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района. К ним относятся:

а) контроль за исполнением бюджета Туруханского района (далее – районного бюджета);

б) экспертиза проектов районного бюджета, проектов решений районного Совета о внесении в него изменений;

в) внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета;

г) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета, а также средств, получаемых районным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности района, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими району;

е) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств районного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств районного бюджета и имущества, находящегося в собственности района;

ж) финансово-экономическая экспертиза проектов решений районного Совета, других правовых актов района (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ, в том числе долгосрочных целевых программ;

з) анализ бюджетного процесса в районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

и) подготовка информации о ходе исполнения районного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в районный Совет;

к) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

л) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Красноярского края, [Уставом](consultantplus://offline/ref=CD2CE56E55A5EC9384967ABA92C3C8A26E39521FC2CC43D423DA039406F67958WENEI) района, решениями районного Совета.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией в отношении:

а) органов местного самоуправления, их структурных подразделений, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий района, а также других организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности района;

б) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств районного бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств районного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств районного бюджета.

**1.3. Приоритетные направления деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района в 2015 году**

В 2015 году, как и в предыдущие годы, деятельность Контрольно-ревизионной комиссии была направлена на обеспечение предварительного и последующего контроля формирования и исполнения районного бюджета.

Приоритетные направления деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в 2015 году, в первую очередь были определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее – Бюджетное послание), Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015.

Президентом определены задачи по повышению эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе, за счет оптимизации государственных закупок, бюджетной сети и численности государственных служащих, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств.

Ключевыми требованиями, в соответствии с Посланием Президента, должны стать бережливость и максимальная отдача, правильный выбор приоритетов, учет текущей экономической ситуации. На ближайшие три года поставлена задача ежегодно снижать издержки и неэффективные траты бюджета не менее чем на пять процентов от общих расходов в реальном выражении.

Во всех компаниях, где государству принадлежит более 50 процентов акций, должны быть внедрены ключевые показатели эффективности, в том числе требование ежегодно снижать операционные издержки не менее чем на 2 - 3 процента.

Приоритетные направления деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в отчетном году также были обусловлены:

снижением налоговых и неналоговых доходов бюджета в общей сумме поступлений в бюджет Туруханского района;

дефицитом бюджета и наличием на начало 2015 года внешнего муниципального долга в сумме 200, 000 млн.руб.

планируемым дефицитом районного бюджета - на конец 2015 год в сумме 521,084 млн.руб., источником покрытия которого запланирован бюджетный кредит от других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 477,600 млн.руб.;

наличием на начало 2015 года в бюджете района кредиторской задолженности по обязательствам на 01.01.2015 (с учетом кредиторской задолженности по расчетам с подотчетными лицами) в сумме 202,042 млн.руб.;

наличием существенного объема, так называемых «инициативных расходов» в бюджете района;

наличием недостатков существующей в районе системы межбюджетных отношений с поселениями района (множественность финансовых потоков, позднее распределение средств, субъективизм (отсутствие методик) при распределении средств).

В рамках обозначенных приоритетов основными задачами Контрольно-ревизионной комиссии в 2015 году являлись:

контроль исполнения районного бюджета;

анализ бюджетного планирования и прогнозирования;

обеспечение реализации полномочий в сфере противодействия коррупции.

С целью решения поставленных задач, а также реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района, в отчетном году Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла экспертно-аналитическую, контрольную и информационную деятельность на основе годового плана, который представляет собой комплекс мероприятий, направленных на обеспечение единой системы контроля за исполнением районного бюджета.

В 2015 году в план работы Контрольно-ревизионной комиссии включено одно контрольное мероприятие по распоряжению Главы Туруханского района - председателя Туруханского районного Совета депутатов.

В 2015 году в план работы включено совместное со Счетной палатой Красноярского края экспертно-аналитическое мероприятие: «Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления Красноярского края по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения».

В 2015 году депутаты представительных органов муниципальных образований приняли решения о передаче КРК Туруханского района отдельных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях на территории Туруханского района.

В соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований, КРК Туруханского района было заключено шесть соглашений по осуществлению отдельных полномочий внешнего муниципального финансового контроля с Борским, Зотинским, Верхнеимбатским, Вороговским, Светлогорским и Туруханским сельсоветами.

Согласно решения Туруханского районного Совета депутатов о принятии отдельных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля органов местного самоуправления поселений на уровень органов местного самоуправления района, Контрольно-ревизионной комиссией Туруханского района были включены в план работы контрольные и экспертно-аналитическое мероприятия:

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения;

экспертиза бюджета поселения.

**2. Контроль за формированием и исполнением районного бюджета**

**2.1. Последующий контроль за исполнением районного бюджета**

Исполнение районного бюджета за 2014 год:

В 2015 году в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 33 Положения о бюджетном процессе в Туруханском районе, утвержденного решением Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2012 № 21-300, подготовлено заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Туруханского района за 2014 год (далее – годовой отчет об исполнении районного бюджета).

Контрольно-ревизионной комиссией также проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности у 8 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Анализ материалов, предоставленных в составе бюджетной отчетности ГАБС, свидетельствуют о необходимости совершенствования системы внутреннего финансового контроля.

В заключении Контрольно-ревизионной комиссии на годовой отчет об исполнении районного бюджета отмечено, что в 2014 году исполнение расходов осуществлялось в условиях недостатка финансовых средств.

Недостаток финансовых средств возник в связи с неисполнением бюджетных назначений по доходам.

Доходы районного бюджета составили 3 001,309 млн.руб. или 87,7% от плановых назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 1 087,985 млн.руб. или 74,7% от плановой суммы.

В 2014 году доходы районного бюджета уменьшились по сравнению с 2013 годом на 534,204 млн.руб. или на 32,9%. Основные причины снижения доходов районного бюджета – сокращение налога на прибыль организаций, в результате изменения федерального законодательства: создание консолидированных групп налогоплательщиков - в связи с приобретением ОАО «НК «Роснефть» нефтяной компании ТНК-ВР, с поступлением в декабре 2013 года налога за 2014 год.

Исполнение расходов районного бюджета составило 3 375, 621 млн.руб., по сравнению с 2013 годом расходы районного бюджета уменьшились на 226,035 млн.руб. или на 6,7%.

Исполнение расходов районного бюджета составило 87,7% к уточненным плановым бюджетным назначениям.

В 2014 году 37% расходов (1 247,162 млн.руб.) районного бюджета было направлено на финансирование сферы жилищно-коммунального хозяйства (в 2013 году - 1250,510 млн.руб. или 34,7%).

На финансирование социальной сферы: образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт в 2014 году расходы бюджета составили 1 544,403 млн.руб. или 45,8% (в 2013 году – 1 585,907 млн.руб.[[1]](#footnote-2) или 44,0%)

Не исполнены расходы в сумме 464,309 млн.руб. или 12,1% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по муниципальным программам не исполнены расходы в сумме 408,071 млн.руб. или 11,5%. Основная причина неисполнения – недостаток финансирования.

Кредиторская задолженность районного бюджета (с учетом кредиторской задолженности по расчетам с подотчетными лицами) на 31.12. 2014 составила 202, 042 млн.руб.

Ежегодно планируются и исполняются расходные обязательства на «инициативные расходы».

Контрольно-ревизионной комиссией выявлены недостатки, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении расходов районного бюджета.

В 2013 году бюджет Туруханского района не имел внешних долгов и был исполнен с профицитом в сумме 26,554 млн.руб., кроме того из бюджета района в 2013 году были перечислены средства в виде иных межбюджетных трансфертов краевому бюджету в сумме  100,000 млн.руб.

Районный бюджет за 2014 год исполнен с дефицитом (174, 312 млн.руб.), с муниципальным долгом на 01.01.2015 года в сумме 200,000 млн.руб. (бюджетный кредит от других бюджетов бюджетной системы РФ).

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета Контрольно-ревизионной комиссией Туруханского района были сформулированы выводы, вынесены предписания по устранению выявленных нарушений действующего законодательства – Управлению образования администрации Туруханского района и Управлению социальной защиты населения администрации Туруханского района.

На публичных слушаниях Председателем Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района был представлен доклад по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета за 2014 год.

**2.2. Предварительный контроль формирования районного бюджета**

Формирование районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

Важнейшей составной частью деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, осуществляемой в рамках предварительного контроля, является подготовка заключения на проект решения Туруханского районного Совета депутатов о районном бюджете на соответствующий год и плановый период.

В 2015 году Контрольно-ревизионной комиссией проведена экспертиза Проекта решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» (далее – Проект бюджета, Проект решения о бюджете).

Особое внимание при проведении экспертизы уделялось необходимости улучшения качества администрирования доходов бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

Формирование бюджета на 2016 год происходило в новой экономической реальности: снижение цены на нефть, ослабление рубля, рост инфляции, замедление темпов роста экономики.

Вместе с Проектом бюджета администрацией Туруханского района представлен Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район на 2016-2018 годы (далее – Прогноз СЭР на 2016-2018 годы).

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](consultantplus://offline/ref=CB09BC9933C053A8D180FD0F2BBE6DFF50CAD03F695BECF5905BC054A59D1ACAB88C413A670CFB6Ff46BI), установленном местной администрацией.

Постановлением администрации Туруханского района от 21.12.2012 № 2306-п, утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Туруханский район (далее – Постановление № 2306-п).

Согласно п.8 Постановления № 2306-п, прогноз разрабатывается в двух вариантах:

Первый вариант является умеренным и исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Второй вариант прогноза исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета отсутствует информация, о том какой из двух вариантов, указанных в Прогнозе СЭР на 2016-2018 годы выбран при формировании параметров районного бюджета, отсутствует информация о том, каким правовым актом администрации Туруханского района Прогноз СЭР на 2016-2018 годы одобрен.

Прогноз СЭР на 2016-2018 годы не содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными показателями, указанными в Прогнозе СЭР на 2015-2017 годы, предоставленными с Проектом решения «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Изменение макроэкономических условий, в том числе, отражается и на доходных источниках Красноярского края и Туруханского района, как его составляющей. Основные риски недостижения прогнозируемого объема доходов бюджета в целом будут связаны, в том числе, с внешними факторами: с возможными изменениями геополитической ситуации, с неопределенностью динамики цен на нефть и другие энергоресурсы, изменения курса национальной валюты.

Параметры расходов районного бюджета характеризуются в 2016 году (к плану 2015 года) уменьшением на 7,2%, в 2017 (к 2016 году) увеличением на 1,9%, в 2018 году (к 2017 году) увеличением на 1,2%.

Предстоящий трехлетний период прогнозируется с дефицитом бюджета в 2016 году, с равенством доходной и расходной части бюджета в 2017 году и с профицитным исполнением бюджета в 2018 году.

Источниками финансирования дефицита районного бюджета на 2016-2018 годы планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме по 100,000 млн.руб. ежегодно и получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по 350,000 млн. руб. ежегодно.

В общей сумме расходов районного бюджета расходы на мероприятия муниципальных программ составляют: в 2016 году - 95,7%, в 2017 году -94,5%, в 2018 году – 93,5%.

Контрольно-ревизионной комиссией было сформировано предложение - принять меры по повышению качества муниципальных программ Туруханского района. Направлять проекты муниципальных программ в Контрольно-ревизионную комиссию для проведения финансово-экономической экспертизы, в соответствии с п.3.6. Постановления администрации Туруханского района от 23.08.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формировании и реализации».

Проект бюджета содержит «инициативные расходы», в том числе, на расходы по социальной поддержке жителей Туруханского района, в сумме 227,873 млн.руб. ежегодно.

По итогам экспертизы Проекта решения о бюджете Контрольно-ревизионной комиссией Туруханского района сформулированы предложения по доработке Проекта решения.

На публичных слушаниях Председателем Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района был представлен доклад по итогам экспертизы проекта решения Туруханского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Параметры районного бюджета утверждены решением Туруханского районного Совета депутатов от 18.12.2015 № 3-46 «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» на 2016 год:

Общий объем доходов районного бюджета прогнозируется в сумме 3 232,414 млн.руб.; общий объем расходов районного бюджета - 3 306,471 млн.руб.; дефицит районного бюджета – 74,056 млн.руб.

**3. Экспертно-аналитическая деятельность**

**3.1. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности**

Всего в отчетном периоде в рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности Контрольно-ревизионной комиссии подготовлено 56 аналитических материалов, в том числе:

42 заключения по результатам экспертизы проектов решений Туруханского районного Совета депутатов, в том числе, 6 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов решений о районном бюджете Туруханского района на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов;

6 заключений по результатам экспертизы проектов бюджетов поселений на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

-Светлогорского сельсовета,

-Борского сельсовета,

-Верхнеимбатского сельсовета,

-Вороговского сельсовета,

-Зотинского сельсовета,

-Туруханского сельсовета.

7 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Туруханского района за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Светлогорского сельсовета за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Вороговского сельсовета за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Верхнеимбатского сельсовета за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Туруханского сельсовета за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Борского сельсовета за 2014 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Зотинского сельсовета за 2014 год;

1 аналитическая справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления Туруханского района Красноярского края по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения».

**4. Контрольная деятельность**

**4.1. Основные итоги контрольных мероприятий**

В отчетном году Контрольно-ревизионной комиссией проведено 11 контрольных мероприятий, из них 7 – это мероприятия по внешней проверке бюджетной отчетности ГАБС:

- Территориального управления администрации Туруханского района;

- Управления культуры администрации Туруханского района;

- Управления социальной защиты населения администрации Туруханского района;

- Управления образования администрации Туруханского района;

- Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Туруханского района;

- Туруханского районного Совета депутатов;

-Управления по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Туруханского района;

-Финансового управления администрации Туруханского района.

В отчетном году проверками было охвачено 18 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких проверок), в том числе:

2 органа местного самоуправления, 7 структурных подразделений органа местного самоуправления, 7 муниципальных учреждений, 2 иные организации.

По результатам проверок, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией, выявлено 26 нарушений, сумма нарушений составила 57 238,354 тыс.руб.

**4.2. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Выполнение Управлением культуры администрации Туруханского района функций главного распорядителя бюджетных средств за 2012,2013 гг.»**

Цели контрольного мероприятия:

Проверка порядка планирования бюджетных ассигнований на 2012, 2013 годы Управлением культуры;

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств районного бюджета Управлением культуры администрации Туруханского района (далее - Управление культуры).

Проверяемый период деятельности: 2012, 2013 годы.

Управление культуры является структурным подразделением администрации Туруханского района, осуществляющим муниципальные управленческие функции в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий органов местного самоуправления муниципального района в области культуры.

Функции и полномочия учредителя в отношении Управления культуры осуществляются администрацией Туруханского района.

Управление культуры, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, лицевые счета, открытые в соответствии с действующим законодательством, печать с изображением герба Туруханского района и т.д.

В соответствии с постановлением администрации Туруханского района от 20.12.2011 № 1856-п «О перечне получателей бюджетных средств, подведомственных главным распорядителям средств бюджета Туруханского района на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов» утвержден перечень получателей бюджетных средств (ПБС) подведомственных Управлению культуры, в том числе:

-Муниципальное казённое учреждение культуры «Краеведческий музей Туруханского района»;

-Муниципальное казенное образовательное учреждение до­полнительного образования детей «Туруханская детская музыкальная школа»;

-Муниципальное казенное культурно - досуговое учреждение «Туруханский районный Дом культуры»,

-Муниципальное казенное учреждение культуры «Туруханская межпоселенческая централизованная информационно-библиотечная система»;

-Муниципальное казенное культурно - досуговое учреждение «Молодежный центр Туруханского района».

Управление культуры также является получателем бюджетных средств.

Все подведомственные учреждения Управления культуры являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в соответствии с действующим законодательством, осуществляют исполнение бюджетной сметы, имеют бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием и гербом Туруханского района. Полномочия Учредителя (собственника) от имени муниципального образования Туруханский район осуществляет администрация Туруханского района. Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств районного бюджета.

В соответствии с заключенными договорами, ведение бухгалтерского учета по вышеперечисленным подведомственным учреждениям за проверяемый период осуществлялось Управлением культуры.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии с выводами, Контрольно-ревизионной комиссией были даны рекомендации Управлению культуры:

При планировании бюджетных ассигнований не допускать необоснованного завышения плановых показателей.

Провести инвентаризацию расчетов с подотчетными лицами, расчетов по оплате труда, расчетов с контрагентами, в том числе по остаткам ГСМ.

Учредителю - администрации Туруханского района:

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, согласно статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, дополнительно к муниципальной нормативно-правовой базе, регламентирующей системы оплаты труда в казенных учреждениях принять муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок формирования фонда оплаты труда в расчете на штатную численность, в целях нормативного определения объемов денежных средств (лимитов бюджетных обязательств).

В целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, соответствии со статьями 265, 266.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлять муниципальный финансовый контроль в отношении главного распорядителя бюджетных средств - Управления культуры, в части ведения бухгалтерского (бюджетного) учета.

По результатам контрольного мероприятия, в целях исправления выявленных нарушений, Контрольно-ревизионной комиссией в адрес Управления культуры направлено предписание.

**4.3. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий получения субсидий за счет средств районного бюджета:**

* **Компенсация (возмещение) убытков по услуге «Вывоз твердых бытовых отходов» за 2012 год в 2014 году,**
* **Компенсация (возмещение) убытков по услуге «Вывоз жидких бытовых отходов» за 2012 год в 2014 году,**
* **Финансирование затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2013 год,**
* **Возмещение недополученных доходов в связи с оказанием электроснабжения в объемах, ниже учтенных при государственном регулировании тарифов,**
* **Компенсация убытков, связанных с невыполнением показателей производственной программы по водоотведению и очистке сточных вод, за 2012 год учтенных при государственном регулировании тарифов на водоотведение, по причине ликвидации потребителей и уменьшения объема потребления услуг,**
* **Компенсация убытков за 2012 год, связанных с невыполнением показателей производственной программы по водоснабжению, учтенной при государственном регулировании тарифов на водоснабжение, по причине уменьшения объема потребления услуг,**

**в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств районного бюджета, предоставивших указанные средства в 2014 году».**

Данное контрольное мероприятие было включено в план работы Контрольно-ревизионной комиссии по распоряжению от 15.04.2015 № 15-р Главы Туруханского района - председателя Туруханского районного Совета депутатов А.И.Голодеда.

Цель:

Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), за счет средств районного бюджета в 2014 году.

Проверяемый период: 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Туруханского района, Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Туруханского района (далее – Управление ЖКХ).

По результатам контрольного мероприятия были сделаны следующие выводы:

-В нарушение пункта 5 статьи 86[[2]](#footnote-3) Бюджетного кодекса РФ - органами местного самоуправления муниципального образования Туруханский район были приняты «инициативные» расходные обязательства за счет средств районного бюджета, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации[[3]](#footnote-4), в части:

* финансирования затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, **учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию** на 2013 год на сумму 94 780 600,00 руб.;
* возмещения недополученных доходов в связи с оказанием электроснабжения в объемах, ниже учтенных **при государственном регулировании тарифов** на сумму 8 573 770,00 руб.;
* компенсации убытков, связанных с невыполнением показателей производственной программы по водоотведению и очистке сточных вод, учтенной **при государственном регулировании тарифов** на водоотведение, по причине ликвидации потребителей и уменьшения объема потребления услуг на сумму 2 560 970,00 руб.;
* компенсации убытков, связанных с невыполнением показателей производственной программы по водоснабжению, учтенной **при государственном регулировании тарифов** на водоснабжение, по причине уменьшения объема потребления услуг на сумму 17 995 996,00 руб.

- Порядки предоставления субсидий накомпенсацию убытков прошлых лет организациям жилищно-коммунального комплекса, разработанные и утвержденные администраций Туруханского района не содержат методики определения (алгоритма или формулы расчета) сумм субсидий.

Уполномоченным органом - Управлением ЖКХ не предоставлены расчеты сумм субсидий, накомпенсацию убытков прошлых лет организациям жилищно-коммунального комплекса за счет средств районного бюджета, указанных в Соглашениях.

- Порядки предоставления субсидий накомпенсацию убытков прошлых лет организациям жилищно-коммунального комплекса, разработанные и утвержденные администраций Туруханского района не содержат определения предмета целевого использования субсидий (погашение кредиторской задолженности и.д.)

- Порядки предоставления субсидий накомпенсацию убытков прошлых лет организациям жилищно-коммунального комплекса по регулируемым видам деятельности, не содержат требования о предоставлении юридическими лицами копий экспертных заключений Региональной энергетической комиссии Красноярского края по установлению тарифов, в соответствии с которыми исключалась бы возможность перекрестного субсидирования из бюджетов разных уровней и получения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства необоснованной суммы доходов.

- Управлением ЖКХ к возмещению компенсации убытков, за 2012 год, связанных с невыполнением показателей производственной программы по водоснабжению, учтенной при государственном регулировании тарифов на водоснабжение, по причине уменьшения объема потребления услуг, приняты не экономически обоснованные затраты, учтенные регулирующим органом при формировании тарифа, а фактические затраты.

- Управлением ЖКХ в субсидии на финансирование затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2013 год, к возмещению приняты затраты, фактически не понесенные получателями субсидий.

- В подпункте 18 пункта 26 решения Туруханского районного Совета депутатов от 05.03.2014 № 27-419 «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета депутатов от 23.12.2013 № 26-374 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» отсутствует указание на календарный период возникновения недополученных доходов в связи с оказанием услуги электроснабжения в объемах, ниже учтенных при государственном регулировании тарифов.

В решении № 27-419 Туруханским районным Советом депутатов были переданы бюджетные полномочия администрации Туруханского района в части установления нормативно-правовыми актами администрации критериев отбора организаций, имеющих право на получение субсидий, размера субсидий, порядка предоставления и возврата субсидий.

Администрацией Туруханского района превышены бюджетные полномочия при разработке и утверждении постановления от 03.07.2014 № 833-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии организациям жилищно-коммунального хозяйства на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги электроснабжения в объемах, ниже учтенных при государственном регулировании тарифов **за 2011 год** в 2014 году», в части установления календарного периода возникновения недополученных доходов в связи с оказанием услуги электроснабжения в объемах, ниже учтенных при государственном регулировании тарифов.

В связи с выявленными нарушениями, по итогам контрольного мероприятия Контрольно-ревизионной комиссией в адрес Управления ЖКХ, направлено предписание - принять меры к принудительному взысканию, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в бюджет района денежных средств субсидий в сумме 36 205 850 руб.

**4.4.** **Отчет о результатах контрольного мероприятия «По контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств районного бюджета в 2014 году в части возмещения расходов»:**

* **организациям жилищно-коммунального хозяйства коммунальных услуг и расходов по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены пустующие жилые и нежилые муниципальные помещения, находящиеся в собственности Туруханского района в рамках подпрограммы «Создание условий для безубыточной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства» муниципальной программы Туруханского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района»**
* **на компенсацию организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами, части расходов граждан на оплату за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования Туруханский район в рамках подпрограммы «Создание условий для безубыточной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства» муниципальной программы Туруханского района «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района»;**
* **на компенсацию убытков прошлых лет организациям жилищно-коммунального комплекса по пустующему жилфонду».**

Цель:

Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), за счет средств районного бюджета в 2014 году.

Проверяемый период: 2014 год.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Туруханского района, Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Туруханского района.

В общем числе муниципальных программ, составивших основу бюджета района на 2014 год, была разработана, в соответствии с постановлением администрации Туруханского района от 18.07.2013 № 1067-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Туруханского района, их формировании и реализации» (далее – Порядок по формированию и реализации муниципальных программ), муниципальная программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории Туруханского района» на 2014-2016 годы» (далее – Муниципальная программа).

Целью Муниципальной программы является повышение эффективности, улучшение качества, обеспечение надежности и доступности производимых для потребителей коммунальных и жилищных услуг, обеспечение повышения их энергетической эффективности на территории Туруханского района.

Для достижения указанной цели Муниципальная программа предусматривает реализацию 6 подпрограмм, одна из которых:

«Создание условий для безубыточной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства».

В нарушение второго абзаца пп. 3.2. п. 3 Порядка по формированию и реализации муниципальных программ, изменения в Муниципальную программу, в связи с внесением изменений в объемы бюджетных средств в 2014 году, ответственным исполнителем Муниципальной программы – Управлением ЖКХ не вносились.

Отсутствие норм, регламентирующих порядок заключения соглашений, позволило должностным лицам произвольно, по собственному усмотрению выбирать нормы, подлежащие применению в Соглашении №1-СРЖ/2014 на предоставление субсидий.

При расчете суммы субсидии по СРЖ многоквартирных домов г. Игарка, не учтены платежи населения за ремонт и эксплуатацию лифтов, за сбор и вывоз бытовых отходов.

Администрацией г. Игарка нарушены условия пункта 2.3.7 Соглашения от 14.12.2014 №1-СРЖ/20143 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами, части расходов граждан на оплату за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Игарка, в 2014 году» (далее – Соглашение № 1-СРЖ/2014) – не обеспечен контроль за целевым и эффективным использованием средств трансферта, качеством, объемом и приемкой выполненных работ,

ГРБС Управлением ЖКХ нарушены условия пункта 3.1 Соглашения №1-СРЖ/2014 – приостановление (сокращение) предоставления трансферта в случаях нецелевого использования трансферта, предоставления недостоверных сведений,

и условия пункта 2.2.1 Соглашения №1-СРЖ/2014 – запрашивать у Получателя информацию и документы, необходимые для реализации настоящего Соглашения, а также для осуществления контроля за соблюдением Получателем условий предоставления трансферта.

В связи с выявленными нарушениями, по итогам контрольного мероприятия Контрольно-ревизионной комиссией в адрес Управления ЖКХ, направлено предписание - принять меры по бесспорному взысканию в бюджет муниципального образования Туруханский район, в соответствии с законодательством Российской Федерации, соргана местного самоуправления Администрации города Игарки суммы 21 032 504,45 руб.

**5. Анализ устранения нарушений и реализации предложений Контрольно-ревизионной комиссии по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

Эффективность деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, как органа внешнего муниципального финансового контроля можно оценить через долю устраненных органами местного самоуправления и проверяемыми учреждениями нарушений и недостатков, а также реализованных предложений, внесенных Контрольно-ревизионной комиссией по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2015 году по результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых органов и учреждений направлено 6 предписаний и 1 представление.

К основным недостаткам, отмеченным Контрольно-ревизионной комиссией в ходе контрольных мероприятий в 2015 году, были отнесены:

недостатки нормативно-правового регулирования;

недостатки системы управления (отсутствие необходимых нормативных правовых актов, слабый внутренний контроль),

недостатки правового регулирования предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета, в том числе, передача межбюджетными трансфертами бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам,

отсутствие муниципального правового акта, регламентирующего порядок заключения соглашений о передаче (приеме) полномочий по решению вопросов местного значения с органами местного самоуправления поселений района.

Предложения, сформулированные Контрольно-ревизионной комиссией по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, были направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования, оптимизацию системы управления, усилению внутреннего финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

**6. Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа**

В 2015 году Контрольно-ревизионной комиссией продолжена работа по методологическому обеспечению деятельности.

Основываясь на практическом опыте контрольно-счётных органов Российской Федерации, ведется работа по внедрению стандартов деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района. На официальном сайте муниципального образования Туруханский район в сети Интернет на странице Контрольно-ревизионной комиссии ([http://www.admtr.ru/krk/](http://www.admtr.ru/krk/npb/) ) актуализированы утвержденные стандарты и методики внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии. В 2016 году работа будет продолжена.

В связи с недостатком кадрового потенциала в с. Туруханск, в течение двух месяцев численность сотрудников Контрольно-ревизионной комиссии составляла 2 человека. С 21.08.2015 года численность сотрудников – 3 человека.

Кадровая работа в Контрольно-ревизионной комиссии ведется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Все сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии имеют высшее экономическое образование, двое сотрудников Контрольно-ревизионной комиссии, на базе Ростовского Института финансового контроля и аудита, получили дополнительное профессиональное высшее образование по направлению аудитор государственного и муниципального управления, стаж муниципальной или государственной гражданской службы.

Организуются и проводятся мероприятия по повышению квалификации сотрудников Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района.

В 2015 году сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии приняли участие в обучающих семинарах в г.Красноярске.

Проведены мероприятия по обновлению знаний работников по актуальным вопросам в установленной сфере профессиональной служебной деятельности для решения соответствующих профессиональных задач.

В 2015 году сотрудник Контрольно-ревизионной комиссии прошел обучение в краевом государственном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края» по программе повышения квалификации руководителей и работников организации по охране труда.

**7. Материально – техническое обеспечение и бухгалтерский учет**

В штате Контрольно-ревизионной комиссии отсутствует ставка обеспечивающего специалиста, что является дополнительной нагрузкой.

Несмотря на это, кадровое, материально-техническое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский (бюджетный), статистический, налоговый учет и учет по страховым взносам в Контрольно-ревизионной комиссии в 2015 году осуществлялся в полном объеме, а именно:

-подготовлена и исполнена бюджетная смета расходов и реестр расходных обязательств;

-составлена и представлена в установленные сроки бухгалтерская (бюджетная) отчетность;

-поддерживается в рабочем состоянии программное обеспечение сервера, ноутбуков и оргтехники Контрольно-ревизионной комиссии и т.д.;

-осуществляется ведение кадрового, бухгалтерского (бюджетного) учета в соответствии с требованиями действующего законодательства,

- предоставление налоговой и статистической отчетности, отчетности в страховые фонды осуществляется в системе электронного документооборота, в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- закупка товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», информация, в соответствии с требованиями законодательства размещается на сайте http://zakupki.gov.ru/;

- достаточно большой объем времени занял переход Контрольно-ревизионной комиссии к работе с порталом автоматизированной системы Федерального казначейства, системы удаленного финансового документооборота (АСФК (СУФД)) для проведения кассовых операций по исполнению бюджетной сметы. Подключение к системе осуществлялось с помощью защищенного (шифрованного) канала связи с применением средств криптографической защиты информации (СКЗИ).

**8. Организационная работа.**

В отчетном году подготовлен, утвержден и опубликован План работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год.

Подготовлен Отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии за 2014 год и представлен в представительный орган муниципального образования.

**9. Противодействие коррупции.**

В течение 2015 года осуществлялись мероприятия по противодействию коррупции.

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии Туруханского района принимала участие в работе Межведомственной комиссии муниципального образования Туруханский район по противодействию коррупции.

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте муниципального образования Туруханский район в сети Интернет поддерживается в актуальном состоянии страница Контрольно-ревизионной комиссии (<http://www.admtr.ru/krk>), где размещены отчеты о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии.

В соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальные служащие Контрольно-ревизионной комиссии ежегодно представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на своих супругов и на несовершеннолетних детей. Данная информация также размещается на официальном сайте муниципального образования Туруханский район в сети Интернет.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией направлялись информационные письма о наличии коррупциогенных признаков, в том числе, в адрес:

- Администрации Туруханского района 3 письма,

- Туруханского районного Совета депутатов -2 письма,

- Прокуратуры -2 письма.

**10. Взаимодействие с другими органами.**

В 2015 году председатель Контрольно-ревизионной комиссии участвовала в заседаниях Туруханского районного Совета депутатов и его комитетов, в планерных совещаниях администрации Туруханского района.

В 2015 году осуществлялось взаимодействие со Счетной палатой Красноярского края.

Должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии приняли участи в совместном со Счетной палатой Красноярского края экспертно-аналитическом мероприятия «Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления Красноярского края по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения».

Должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии приняли участие в видеоконференции Счетной палаты Красноярского края «Задачи и перспективы внешнего муниципального финансового контроля в условиях изменения законодательства».

В 2015 году продолжено сотрудничество, в соответствии с заключенным Соглашением об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

В 2015 году заключено Соглашение об основах взаимодействия между Прокуратурой Туруханского района и Контрольно-ревизионной комиссией.

Проведено межведомственное совещание по организации взаимодействия Следственного отдела ГСУ СК России по Красноярскому краю. В соответствии с решением, принятым на межведомственном совещании, утвержден Порядок организации взаимодействия со Следственным отделом по Туруханскому району ГСУ СК России по Красноярскому краю.

Председатель Контрольно-ревизионной

комиссии Туруханского района Е.В.Наумова

1. Без учета 88,959 млн.руб. на финансирование здравоохранения. [↑](#footnote-ref-2)
2. «Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-3)
3. Постановлением от 29.03.2011 № 2-п Конституционный Суд РФ определил уровень бюджетной системы РФ, ответственный за возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов – субъекты РФ. Компенсация недополученных (выпадающих) доходов осуществляется через предоставление местным бюджетам из регионального межбюджетных трансфертов в форме субсидий на компенсацию (возмещение) расходов организаций, оказывающих услуги по электро-, тепло-, водоснабжению населения, водоотведению в муниципальных образованиях. При этом размеры, условия предоставления и расходования таких межбюджетных трансфертов определяется в соответствии с утвержденными методиками. [↑](#footnote-ref-4)